



# COMUNE DI SANT'ANGELO A SCALA

## PROVINCIA DI AVELLINO

COPIA

DETERMINAZIONE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA

N. 73 DEL 19-10-2023 - N. GEN. 161 DEL 19-10-2023

**OGGETTO:** STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI AVELLINO PER I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE "SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI) DI SANT'ANGELO A SCALA" Indirizzi per l'avvio della procedura di scelta del contraente Decisione a contrarre CUP : G51H22000130001

## IL RESPONSABILE SERVIZIO AMMINISTRATIVO E CONTABILE

**VISTO** il Decreto Sindacale n° 11 in data 29/11/2021, con il quale è stata conferita al sottoscritto la responsabilità del Servizio Amministrativo e Contabile, con cui è stato affidato al sottoscritto il potere di assumere gli atti di gestione sia per la spesa che per l'entrata, in funzione dei documenti di programmazione economico/finanziari nonché in funzione dei programmi stabiliti dalla relazione previsionale e programmatica per il settore ed i servizi di competenza;

### PREMESSO CHE:

- ✓ con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 26/5/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, che prevede tra gli obiettivi l'affidamento in appalto del servizio accoglienza integrata per richiedenti o titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati;
- ✓ l'Amministrazione comunale con l'approvazione del DUP 2023-2025 ha assegnato l'obiettivo di procedere con gara a evidenza pubblica per il servizio di accoglienza integrata per richiedenti o titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati;
- ✓ il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) è costituito dalla rete degli enti locali che, per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
- ✓ a livello territoriale gli enti locali, con il rilevante supporto delle realtà del terzo settore, garantiscono interventi di "accoglienza integrata" che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico;
- ✓ i progetti territoriali dello SPRAR sono caratterizzati da un protagonismo attivo, e contribuiscono a costruire e a rafforzare una cultura dell'accoglienza presso le comunità cittadine e favoriscono la continuità dei percorsi di inserimento socio-economico dei beneficiari

### COSNIDERATO CHE

- ✓ il Programma biennale degli acquisti e forniture di servizi per il biennio 2023/2025 è stato recepito nel DUP 2023/2025 approvato con deliberazione GC n. 13 del 26/05/2023;
- ✓ il Comune di SANT'ANGELO A SCALA ha presentato domanda di prosecuzione del progetto già attivo (2021- 2023), per il triennio 2023 - 2026, giusta Delibera G.C. n. 64 del 27/10/2022 mediante piattaforma informatica dedicata predisposta dal ministero dell'Interno;

**VISTO** il Decreto n. 15039 del 18/04/2023 con il quale il Ministero dell'Interno ha autorizzato la prosecuzione dal 01/07/2023 al 30/06/2026, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, il progetto SPRAR/SIPROIMI/SAI di questo Comune per n. 45 posti per l'importo annuale pari a € 728.957,00;

**RILEVATO** che l'Amministrazione Comunale, stante la scadenza naturale del contratto di servizio in corso, alla data del 30/06/2023 e attualmente in regime di proroga tecnica, ha inteso dare direttiva al competente dirigente ai fini dell'avvio dell'iter amministrativo per l'indizione di nuova gara, alla luce del citato Decreto del Ministero dell'Interno nr. 15039 del 18/04/2023 per il periodo finanziato e pertanto fino al 30/06/2026;

**RILEVATO** che l'importo presunto complessivo del presente appalto è stimato in € 1.797.889,00 compreso IVA compreso € 740.642,00 quali costi della manodopera complessivi, oltre opzioni di proroga per € 1.009.137,00;

### PRESO ATTO CHE

- ✓ la copertura finanziaria complessiva dell'iniziativa è garantita con i fondi di cui al Decreto del ministero dell'Interno del 15039 del 18/04/2023, iscritti sul cap. 11660/0 – Miss. 12 Progr. 4 del corrente bilancio 2023/2025.
- ✓ che l'intervento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti 2023/2025, elenco annuale 2023 con denominazione << APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2023/2025 ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNO 2023 E PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI E FORNITURE 2023/2025 (ART. 21 D.LGS. N. 50/2016), il cui schema è stato adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n°10 del 05/05/2023, in conformità all'art. 37 del d. lgs. n. 36/2023 ;
- ✓ che ai sensi dell'art. 15 e nel rispetto dell'Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023, il RUP della presente fase è la d.ssa Tiziana Cioffi, nominato con determinazione nr. 05 del 02/12/2021;

**ACCLARATO CHE:**

- ✓ questo Comune ha aderito alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino, *giusta delibera di Consiglio comunale nr. 41 del 31/12/2021*, sottoscrivendo la relativa Convenzione e Regolamento di funzionamento;
- ✓ alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 5 del vigente Regolamento di funzionamento della stessa nonché all'art. 4 della Convenzione stipulata con l'Ente aderente, in uno con le verifiche in capo al medesimo aggiudicatario del possesso dei requisiti di ordine morale ed economico-finanziari nonché tecnico-professionali richiesti a mezzo di Responsabile del Procedimento di gara appositamente individuato dalla stessa;
- ✓ la Stazione Unica Appaltante ha provveduto ad adottare e rendere noto apposito vademecum operativo esplicativo del funzionamento della medesima;
- ✓ come previsto dall'art. 10 del Regolamento di funzionamento della SUA, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative propedeutiche alla fase di esecuzione del contratto ed in particolare la presa d'atto dell'aggiudicazione efficace;

**PRECISATO** che la Stazione Unica della Provincia di Avellino rientra tra le Stazioni Appaltanti qualificate di diritto con riserva fino al 30/06/2024, *ai sensi dell'art. 63, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023;*

**PRECISATO CHE:**

- ✓ i servizi di che trattasi afferiscono al CPV 85311000-2;
- ✓ il valore stimato dell'appalto, *ai sensi dell'art. 14, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023*, tenendo conto di tutte le opzioni e proroghe supera la soglia per gli appalti pubblici di lavori di cui all'art. 14, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023;
- ✓ per l'appalto in parola si è deciso come <<metodo di scelta del contraente>> una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. n. 36/2023;
- ✓ in particolare, ai sensi dell'art. 60, commi 1 e 2, del d. lgs. n. 36/2023 *“nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara. Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84”*;
- ✓ l'appalto in parola deve aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 130 co. 1, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- ✓ ai sensi all'art. 58, del D.lgs. n. 36/2023, l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituente un lotto funzionale unitario, non frazionabile senza compromettere la proporzionalità, l'efficacia complessiva, l'economicità della gestione della procedura, nonché rendere eccessivamente difficile, dal punto di vista tecnico-gestionale, l'esecuzione del servizio;

**PRECISATO E CHIARITO**, *visti la Convenzione, il Regolamento e il vademecum operativo della SUA*, che la Stazione Unica Appaltante provvederà:

- all'atto dell'indizione della presente procedura, *ai sensi della Determinazione ANAC n. 4 del 07/07/2011*, ad acquisire il relativo CIG seppure il contributo di gara resti a carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA;
- alla nomina della Commissione giudicatrice per l'affidamento dei lavori in parola su proposta del RUP Tiziana Cioffi, seppure la remunerazione e i rimborsi dovuti ai componenti della stessa sono ad esclusivo carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA;
- ad assolvere a tutti gli obblighi di pubblicità previsti dalla vigente disciplina legislativa e regolamentare nel tramite di un soggetto specializzato in servizi di pubblicità legale appositamente individuato da questo Comune con proprio atto autonomo dal presente restando inteso che la liquidazione e il pagamento dello stesso esta a cura di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante;
- ad assolvere a tutti gli obblighi di pubblicità specificati nel seguito;
- a "trasferire/migrare" al Comune il CIG acquisito, che identifica la procedura in fase di gara e fino alla aggiudicazione efficace, al fine di identificare la medesima procedura anche nelle fasi successive fino alla conclusione del contratto;

**RITENUTO**, *pertanto*, avviare una procedura, *ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 71 e 130 del D. Lgs. 36/2023*, per l'affidamento del servizio in oggetto con un metodo di scelta del contraente mediante << procedura aperta >> e con il << criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa >> per l'importo complessivo a base d'appalto di **€ 1.797.889,00 compreso IVA e compreso € 740.642,00 quali costi della manodopera complessivi**, ponendo a base d'appalto il succitato progetto del servizio delegando la medesima alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

**RITENUTO**, *altresì*, dover fornire ulteriori precise indicazioni alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino per l'affidamento di che trattasi, *giusta "Documento A" che pur se non allegato fisicamente alla presente né è parte integrante*;

**SPECIFICATO** che alla gara in parola sarà data diffusione, *ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 27, 71, 83, 84 e 111 del D. Lgs 36/2023* mediante pubblicazione, *per estratto o integralmente*, per almeno 30 giorni di apposito Avviso di Bando di gara:

- ◇ *sulla GUUE;*
- ◇ *sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;*
- ◇ *all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;*
- ◇ *all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Ospedaletto d'Alpinolo;*
- ◇ *sulla piattaforma digitale dell'ANAC;*

- ◇  *sul sito del M.I.M.S.;*
  - ◇  *su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;*
  - ◇  *sulla piattaforma di negoziazione della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;*
- e che si procederà, *inoltre*, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D.Lgs. n. 36/2023, con le medesime modalità di cui sopra;

**RITENUTO**, *altresì*, di assumere l'impegno provvisorio di € 1.797.889,00 *compreso IVA* sul bilancio di previsione 2023/2025 e sul redigendo bilancio di previsione 2024/2026, all'interno delle Missione 12, Programma 4, Titolo 2 – codice di bilancio 12.04-2.03.01.01.001 – Capitolo 11660/0” per la realizzazione dell’iniziativa di che trattasi, *così come da quadro economico di cui alla succitata Deliberazione di Giunta Comunale n°46 del 28/06/2023*, precisando che si provvederà all’assunzione dell’impegno definitivo ad avvenuta aggiudicazione dei lavori, sulla base delle risultanze di gara;

**RITENUTO**, *infine*, di impegnare la somma di € 12.851,00 di cui:

- € 660,00 quale Versamento ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2022;
- € 5.000,00 quali spese, *omnia comprensiva*, per commissione giudicatrice
- € 7.191,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 21 del regolamento di funzionamento;

sul bilancio 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 4, Titolo 2 – codice di bilancio 12.04-2.03.01.01.001– Capitolo11660/0”, *già prevista nel quadro economico dell'intervento in parola*;

#### **Richiamati:**

- ✓ l’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- ✓ l’art. 17 del D.Lgs. 36/2023, prevede al comma 1 che, prima dell’avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

#### **Visti:**

- ◇  *il decreto legislativo n. 50/2016 per le parti ancora vigenti;*
- ◇  *lo Statuto Comunale;*
- ◇  *la Legge 07 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche ed integrazioni;*
- ◇  *il Decreto del Ministero dell’Interno del 18 novembre 2019 e le Linee guida ad esso allegate;*
- ◇  *il D.Lgs. n.267/2000, Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni ed integrazioni;*
- ◇  *il D.Lgs. 126/2014 che ha integrato e modificato il D.Lgs. 118/2011;*
- ◇  *il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore);*
- ◇  *il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e successive modifiche ed integrazioni;*

**Vista** la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 26/05/2023 che ha approvato il bilancio di previsione 2023 e il bilancio pluriennale 2023/2025, nonché la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 26/05/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documnto Unico di Programmazione per l’esercizio finanziario 2023/2025;

**Dato atto** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000;

## DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione e ne costituiscono motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 e s.m.i.;
2. **AVVIARE** il procedimento per l'affidamento dei “**SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)**” in agro al Comune di **SANT'ANGELO A SCALA** ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 130, commi 1, lett. d), e dell'art. 71 del Decreto Legislativo n° 36/2023, con un metodo di scelta del contraente mediante “*procedura aperta*” da aggiudicarsi con il “*criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa*” per l'importo complessivo di **€ 1.797.889,00 compreso IVA e compreso € 740.642,00 quali costi della manodopera complessivi, oltre opzioni di proroga per € 1.009.137,00**, delegando la medesima alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
3. **STATUIRE** che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino espletterà la procedura in parola secondo le indicazioni fornite con il presente atto nonché con quelle fornite con l'allegato “Documento A” che pur se non allegato fisicamente alla presente né è parte integrante precisando che la SUA potrà apportare ai documenti in parola eventuali precisazioni e modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per adeguare gli stessi alle effettive esigenze della procedura;
4. **DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 192 del Decreto Legislativo n°267/2000:
  - lettera a)
    - che con il suddetto contratto è un contratto di appalto e con lo stesso si intende perseguire il seguente fine: **SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)**;
  - lettera b)
    - che il contratto avrà per oggetto: “**SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)**”;
    - che si procederà alla stipula del contratto di appalto integrato di che trattasi, in forma scritta con atto pubblico-amministrativo;
    - che le clausole essenziali del contratto sono specificate nella presente e, nello specifico, al precedente punto;

lettera c)

- che le modalità di scelta del contraente sono quelle del combinato disposto di cui di cui all'art. 71 del Decreto Legislativo n° 36/2023, tenuto conto di quanto precisato nell'allegato Documento A;
- 5 **IMPEGNARE** provvisoriamente la somma complessiva di € 1.797.889,00 *compreso IVA* sul bilancio 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 4, Titolo 2 – codice di bilancio 12.04-2.03.01.01.001 – Capitolo 11660/0, per la realizzazione dell'iniziativa di che trattasi, *così come da quadro economico di cui alla succitata Deliberazione di Giunta Comunale n°46/2023*, precisando che si provvederà all'assunzione dell'impegno definitivo ad avvenuta aggiudicazione dei lavori, sulla base delle risultanze di gara;
- 6 **IMPEGNARE**, *infine*, la somma di € 12.851,00 di cui:
  - € 660,00 quale Versamento ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2022;
  - € 5.000,00 quali spese, *omnia comprensiva*, per commissione giudicatrice
  - € 7.191,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 21 del regolamento di funzionamento; sul bilancio di previsione 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 4, Titolo 2 – codice di bilancio 12.04-2.03.01.01.001 Capitolo 11660”, *già prevista nel quadro economico dell'intervento in parola*;
- 7 **TRASMETTERE** la presente alla << Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino >> in uno con il suo allegato “Documento A” per i successivi provvedimenti di competenza.
- 8 **TRASMETTERE**, *altresì*, copia del presente atto all'ufficio di Segreteria per la registrazione al Protocollo Generale e al Settore Finanziario per gli adempimenti conseguenti.
- 9 **DISPORRE** la registrazione e la pubblicazione della presente determinazione;
- 10 **DARE ATTO**, *infine*, della insussistenza, *ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della legge 190/2012 nonché dell'art. 16, del D. Lgs. n. 36/2023*, di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, a carico del sottoscritto dr.ssa Tiziana Cioffi - RUP;

Il RUP  
Dr.ssa Tiziana Cioffi

*Letto e sottoscritto a norma di legge.*

Lì 19-10-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to Dott.ssa Tiziana Cioffi

SERVIZIO FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile della presente determinazione e per attestazione della copertura finanziaria.

Lì 19-10-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to Dott.ssa Tiziana Cioffi

---

N. 409 DEL 25-10-2023

PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione in data odierna viene pubblicata in copia all'albo pretorio del comune per 15 giorni consecutivi

Lì 25-10-2023

L'INCARICATO  
F.to

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo

Lì 25-10-2023

RESPONSABILE  
Dott.ssa Tiziana Cioffi

---