



# Comune di Roccabascerana

Provincia di Avellino

C.F. 80009710643 – Piazza M. Imbriani, 1 – c.a.p. 83016 – Tel. 0825/993027 – Fax 0825/993310

**DETERMINA n. 163 DEL 06-10-2023**

**ORIGINALE**

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA**

**OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI AVELLINO PER I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE - SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI) DI ROCCABASCIERANA - Indirizzi per l'avvio della procedura di scelta del contraente - Decisione a contrarre - CUP: G19G22000730001  
CIG:**

**Visto** il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare l'articolo 107;

**Visto** il vigente statuto comunale;

**Visto** il vigente regolamento di contabilità;

**Visto** il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**Visti** i Decreti Sindacali n. 1/2022 e n. 139/2022;

**Vista** l'istruttoria del responsabile del Procedimento;

**DISPONE COME SEGUE IN ORDINE A QUANTO INDICATO IN OGGETTO**

=====

**VISTI** gli articoli 1-sexies e 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n.416, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 1990 n. 39, e successive modificazioni, riguardanti il *Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati* ed il *Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo*;

**VISTO** il comma 2 del citato articolo 1- sexies, che demanda ad un decreto del Ministro dell'Interno l'ammissione al finanziamento dei progetti presentati dagli enti locali, nei limiti delle risorse disponibili;

**VISTO** il D.M. 18.11.2019 recante "*Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)*";

#### **PREMESSO CHE:**

- ✓ con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 20/07/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, che prevede tra gli obiettivi l'affidamento in appalto del servizio accoglienza integrata per richiedenti o titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati;
- ✓ il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) è costituito dalla rete degli enti locali che, per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
- ✓ a livello territoriale gli enti locali, con il rilevante supporto delle realtà del terzo settore, garantiscono interventi di "accoglienza integrata" che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico;
- ✓ i progetti territoriali dello SPRAR sono caratterizzati da un protagonismo attivo, e contribuiscono a costruire e a rafforzare una cultura dell'accoglienza presso le comunità cittadine e favoriscono la continuità dei percorsi di inserimento socio-economico dei beneficiari

#### **CONSIDERATO CHE**

- ✓ il Programma biennale degli acquisti e forniture di servizi per il biennio 2023 2024 è stato recepito nel DUP 2023 2025 approvato con deliberazione GC n. 22 del 11/05/2023;
- ✓ il Comune di Roccabascerana ha presentato domanda di prosecuzione del progetto già attivo, per il triennio 2023 – 2025, giusta Delibera G.C. n. 47 del 08/07/2022, mediante piattaforma informatica dedicata predisposta dal ministero dell'Interno;

#### **RICHIAMATA**

la delibera di G.C. n. 47 del 08.07.2022 con la quale si è stabilito, tra l'altro:

- di proseguire anche per il triennio 2023/2025 il progetto SAI (codice PROG-414-PR-3) attualmente in essere presso il nostro territorio e gestito dalla Società Cooperativa Sociale Consorzio Matrix;

**VISTO** il Decreto 37847 del 13/10/2022 con il quale il Ministero dell'Interno ha autorizzato la prosecuzione dal 01/01/2023 al 31/12/2025, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, il progetto SPRAR/SIPROIMI/SAI di questo Comune per l'importo annuale pari a € 470.850,00;

**RILEVATO** che l'Amministrazione Comunale, stante la scadenza naturale del contratto di servizio in corso, alla data del 31/12/2022 e attualmente in regime di proroga tecnica, ha inteso dare direttiva al competente dirigente ai fini dell'avvio dell'iter amministrativo per l'indizione di nuova gara, alla luce del citato Decreto 13/10/2022 per il periodo finanziato e pertanto fino al 31/12/2025;

**RILEVATO** che l'importo presunto complessivo del presente appalto è stimato in € 956.437,50 compreso IVA e compreso € 437.291,67 quali costi della manodopera annuali, oltre opzioni di proroga per € 689.675,00;

**PRESO ATTO CHE**

- ✓ la copertura finanziaria complessiva dell'iniziativa è garantita con i fondi iscritti sul cap. 7000 art. 5 – Miss. 12 Progr. 07 del corrente bilancio 2023/2025.
- ✓ che l'intervento è stato inserito nel programma biennale degli acquisti e forniture 2023/2024, elenco annuale 2023 con denominazione << SPRAR >> (CUI S80009710643201800003), il cui schema è stato adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n° 7 del 30/05/2023, in conformità all'art. 37 del d. lgs. n. 36/2023;
- ✓ che ai sensi dell'art. 15 e nel rispetto dell'Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023, il RUP della presente fase è il dott. Cosimo Caiola, nominato con decreto sindacale n. 70-2022;

**ACCLARATO CHE:**

- ✓ questo Comune ha aderito alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino, giusta delibera di Consiglio comunale nr. 27 del 29.11.2021, sottoscrivendo la relativa Convenzione e Regolamento di funzionamento;
- ✓ alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 5 del vigente Regolamento di funzionamento della stessa nonché all'art. 4 della Convenzione stipulata con l'Ente aderente, in uno con le verifiche in capo al medesimo aggiudicatario del possesso dei requisiti di ordine morale ed economico-finanziari nonché tecnico-professionali richiesti a mezzo di Responsabile del Procedimento di gara appositamente individuato dalla stessa;
- ✓ la Stazione Unica Appaltante ha provveduto ad adottare e rendere noto apposito vademecum operativo esplicativo del funzionamento della medesima;
- ✓ come previsto dall'art. 10 del Regolamento di funzionamento della SUA, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative propedeutiche alla fase di esecuzione del contratto ed in particolare la presa d'atto dell'aggiudicazione efficace;

**PRECISATO** che la Stazione Unica della Provincia di Avellino rientra tra le Stazioni Appaltanti qualificate di diritto con riserva fino al 30/06/2024, ai sensi dell'art. 63, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023;

**PRECISATO CHE:**

- ✓ i servizi di che trattasi afferiscono al CPV 85311000-2;
- ✓ il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023, tenendo conto di tutte le opzioni e proroghe supera la soglia per gli appalti pubblici di lavori di cui all'art. 14, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023;
- ✓ per l'appalto in parola si è deciso come <<metodo di scelta del contraente>> una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. n. 36/2023;
- ✓ in particolare, ai sensi dell'art. 60, commi 1 e 2, del d. lgs. n. 36/2023 “nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a

*un avviso di indizione di gara. Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84'';*

- ✓ l'appalto in parola deve aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 130 co. 1, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- ✓ ai sensi all'art. 58, del D.lgs. n. 36/2023, l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituente un lotto funzionale unitario, non frazionabile senza compromettere la proporzionalità, l'efficacia complessiva, l'economicità della gestione della procedura, nonché rendere eccessivamente difficile, dal punto di vista tecnico-gestionale, l'esecuzione del servizio;

**PRECISATO E CHIARITO**, *visti la Convenzione, il Regolamento e il vademecum operativo della SUA*, che la Stazione Unica Appaltante provvederà:

- all'atto dell'indizione della presente procedura, *ai sensi della Determinazione ANAC n. 4 del 07/07/2011*, ad acquisire il relativo CIG seppure il contributo di gara resti a carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA;
- alla nomina della Commissione giudicatrice per l'affidamento dei lavori in parola su proposta del RUP seppure la remunerazione e i rimborsi dovuti ai componenti della stessa sono ad esclusivo carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA;
- ad assolvere a tutti gli obblighi di pubblicità previsti dalla vigente disciplina legislativa e regolamentare nel tramite di un soggetto specializzato in servizi di pubblicità legale appositamente individuato da questo Comune con proprio atto autonomo dal presente restando inteso che la liquidazione e il pagamento dello stesso resta a cura di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante;
- ad assolvere a tutti gli obblighi di pubblicità specificati nel seguito;
- a "trasferire/migrare" al Comune il CIG acquisito, che identifica la procedura in fase di gara e fino alla aggiudicazione efficace, al fine di identificare la medesima procedura anche nelle fasi successive fino alla conclusione del contratto;

**RITENUTO**, *pertanto*, avviare una procedura, *ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 71 e 130 del D. Lgs. 36/2023*, per l'affidamento del servizio in oggetto con un metodo di scelta del contraente mediante << procedura aperta >> e con il << criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa >> per l'importo complessivo a base d'appalto di € **1.646.113,00** *comprensivo di IVA, manodopera per € 437.291,67 e opzioni per € 689.675,00 (di cui € 229.675,00 per proroga)*, ponendo a base d'appalto il succitato progetto del servizio delegando la medesima alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

**RITENUTO**, *altresi*, dover fornire ulteriori precise indicazioni alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino per l'affidamento di che trattasi, *giusta "Documento A" che pur se non allegato fisicamente alla presente né è parte integrante*;

**SPECIFICATO** che alla gara in parola sarà data diffusione, *ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 27, 71, 83, 84 e 111 del D. Lgs 36/2023* mediante pubblicazione, *per estratto o integralmente*, per almeno 30 giorni di apposito Avviso di Bando di gara:

- ◇ *sulla GUUE;*
- ◇ *sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;*

- ◇ *all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;*
- ◇ *all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Ospedaletto d'Alpinolo;*
- ◇ *sulla piattaforma digitale dell'ANAC;*
- ◇ *sul sito del M.I.M.S.;*
- ◇ *su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;*
- ◇ *sulla piattaforma di negoziazione della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;*

e che si procederà, *inoltre*, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D.Lgs. n. 36/2023, con le medesime modalità di cui sopra;

**RITENUTO**, *altresì*, di assumere l'impegno provvisorio di € 956.437,50 *compreso IVA* sul bilancio di previsione 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 07, Titolo I – codice di bilancio 1.04.03.99.999 – Capitolo 7000 art. “5” per la realizzazione dell'iniziativa di che trattasi, precisando che si provvederà all'assunzione dell'impegno definitivo ad avvenuta aggiudicazione dei lavori, sulla base delle risultanze di gara;

**RITENUTO**, *infine*, di impegnare la somma di € 11.108,00 di cui:

- € 660,00 quale Versamento ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2022;
- € 3.900,00 quali spese, *omnia comprehensiva*, per commissione giudicatrice;
- € 6.548,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 21 del regolamento di funzionamento;

sul bilancio 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 7, Titolo I – codice di bilancio 1.04.03.99.999 – Capitolo 7000 art. “5”, *già prevista nel quadro economico dell'intervento in parola*;

#### **Richiamati:**

- ✓ l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- ✓ l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, prevede al comma 1 che, prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

#### **Visti:**

- ◇ *il decreto legislativo n. 36/2023;*
- ◇ *il decreto legislativo n. 50/2016 per le parti ancora vigenti;*
- ◇ *il decreto legislativo n. 267/2000;*

**Vista** la deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 20.07.2023 che ha approvato il bilancio di previsione 2023 e il bilancio pluriennale 2023/2025;

**Dato atto** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000;

## DETERMINA

1. **AVVIARE** il procedimento per l'affidamento dei **“SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)”** in agro al Comune di **ROCCABASCERANA** ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 130, commi 1, lett. d), e dell'art. 71 del Decreto Legislativo n° 36/2023, con un metodo di scelta del contraente mediante *“procedura aperta”* da aggiudicarsi con il *“criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa”* per l'importo complessivo di € **1.646.113,00** comprensivo di IVA, manodopera per € **437.291,67** e opzioni per € **689.675,00** (di cui € 229.675,00 per proroga), delegando la medesima alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
  
2. **STATUIRE** che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino espletterà la procedura in parola secondo le indicazioni fornite con il presente atto nonché con quelle fornite con l'allegato *“Documento A”* che pur se non allegato fisicamente alla presente né è parte integrante precisando che la SUA potrà apportare ai documenti in parola eventuali precisazioni e modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per adeguare gli stessi alle effettive esigenze della procedura;
  
3. **DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 192 del Decreto Legislativo n°267/2000:
  - lettera a)
    - che con il suddetto contratto è un contratto di appalto e con lo stesso si intende perseguire il seguente fine: **SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)**;
  
  - lettera b)
    - che il contratto avrà per oggetto: **“SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER RICHIEDENTI O TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE (SAI)”**;
    - che si procederà alla stipula del contratto di appalto integrato di che trattasi, in forma scritta con atto pubblico-amministrativo;
    - che le clausole essenziali del contratto sono specificate nella presente e, nello specifico, al precedente punto;
  
  - lettera c)

- che le modalità di scelta del contraente sono quelle del combinato disposto di cui di cui all'art. 71 del Decreto Legislativo n° 36/2023, tenuto conto di quanto precisato nell'allegato Documento A;

4. **IMPEGNARE** provvisoriamente la somma complessiva di € 956.437,50 compreso IVA sul bilancio 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 7, Titolo I – codice di bilancio 1.04.03.99.999 – Capitolo 7000 art. “5” per la realizzazione dell’iniziativa di che trattasi, precisando che si provvederà all’assunzione dell’impegno definitivo ad avvenuta aggiudicazione dei lavori, sulla base delle risultanze di gara;
5. **IMPEGNARE**, infine, la somma di € di € 11.108,00 di cui:
  - € 660,00 quale Versamento ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2022;
  - € 3.900,00 quali spese, *omnia comprensiva*, per commissione giudicatrice;
  - € 6.548,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 21 del regolamento di funzionamento;sul bilancio 2023/2025, all'interno delle Missione 12, Programma 7, Titolo I – codice di bilancio 1.04.03.99.999 – Capitolo 7000 art. “5”, già prevista nel quadro economico dell'intervento in parola;
6. **TRASMETTERE** la presente alla << Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino >> in uno con il suo allegato “Documento A” per i successivi provvedimenti di competenza.
7. **TRASMETTERE**, altresì, copia del presente atto all’ufficio di Segreteria per la registrazione al Protocollo Generale e al Settore Finanziario per gli adempimenti conseguenti.
8. **DISPORRE** la registrazione e la pubblicazione della presente determinazione;
9. **DARE ATTO**, infine, della insussistenza, ai sensi dell’art. 6 bis della legge 241/1990 e dell’art. 1, comma 9, lett. e), della legge 190/2012 nonché dell’art. 16, del D. Lgs. n. 36/2023, di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, a carico del sottoscritto dott. Cosimo Caiola – RUP.

**Il Responsabile del Settore**  
**Dott. CAIOLA COSIMO**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Il sottoscritto responsabile del settore amministrativo ed economico finanziario attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Roccamascerana, 06-10-2023

Il responsabile del settore  
DOTT. COSIMO CAIOLA

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA  
FINANZIARIA**

Il responsabile del servizio finanziario attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la regolarità contabile del presente provvedimento. Attesta altresì, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la copertura finanziaria della spesa, ed ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, della legge 3 agosto 2009, n. 102, la compatibilità dell'impegno con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Roccamascerana, 06-10-2023

Il responsabile del servizio finanziario  
DOTT. COSIMO CAIOLA

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE N° 626**

La presente determinazione, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 12 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, viene pubblicata, a fini conoscitivi, all'albo pretorio per 15 giorni dal giorno 09-10-2023 al giorno 24-10-2023.

**IL RESPONSABILE PUBBLICAZIONE  
( Margherita Ciardiello)**

\_\_\_\_\_

=====