



COMUNE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA

(Prov. di Avellino)

COPIA

Registro Generale

N. 946

Del 25-11-2024

DETERMINAZIONE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI SPECIALIZZATI

n. 511 del 23-11-2024

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI AVELLINO PER I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE Indirizzi per l'avvio della procedura di scelta del contraente Decisione a contrarre - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER ANNI TRE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA	CIG
--	------------

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che con decreto Sindacale prot. n. 259 del 09-01-2023 il sottoscritto è stato nominato responsabile di posizione organizzativa per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2023, del **SETTORE SERVIZI TECNICI SPECIALIZZATI** e, pertanto, ha la competenza ad adottare gli atti di gestione di cui all'art. 107 del D.Lgs. N. 267/2000 ;

Dato atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 18 aprile 2024 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

VISTO il Decreto Sindacale protocollo n. 205 del 04-01-2024, con il quale è stata conferita al sottoscritto la responsabilità del SETTORE SERVIZI TECNICI SPECIALIZZATI, con cui è stato affidato al sottoscritto il potere di assumere gli atti di gestione sia per la spesa che per l'entrata, in funzione dei documenti di programmazione economico/finanziari nonché in funzione dei programmi stabiliti dalla relazione previsionale e programmatica per il settore ed i servizi di competenza;

Premesso che:

- ✓ con determina n. 150 del 16.04.2024 è stato riapprovato il progetto della gestione dei servizi cimiteriali per l'importo complessivo di euro 282.156,68 di cui euro 223.332,00 per servizi e opere d'arte;
- ✓ che la copertura finanziaria è garantita da fondi del Bilancio Comunale;
- ✓ che l'appalto del servizio è previsto sulla programma biennale 2024-2025 approvato con delibera di C.C. n. 2 del 18.04.2024.

Ritenuto dover procedere, *senza indugio*, all'appalto del citato servizio ad un soggetto esterno;

Visto l'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale espressamente dispone che: "*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i*

parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”.

Constatato che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

Tenuto conto che per gli appalti di servizi è necessario porre a base di gara apposito progetto composto dagli elaborati di cui all'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto:

- ✓ che sono stati predisposti dal competente settore comunale gli elaborati progettuali, *conformemente alla normativa di settore*, relativi all' "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER ANNI TRE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA", per un importo complessivo di a base di gara pari a € 223.332,00 comprensivo di € 26.049,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e costo stimato della manodopera pari ad € 149.133,00, IVA ESCLUSA, se dovuta, come per legge
- ✓ la copertura finanziaria complessiva dell'iniziativa è garantita con i fondi del Bilancio comunale, iscritti sul cap. 1672 del corrente bilancio 2024/2025;
- ✓ che l'intervento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026, con denominazione << SERVIZI CIMITERIALI >> (CUI S80013570645202400001), il cui schema è stato adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 18/04/2024, in conformità all'art. 37 del d. lgs. n. 36/2023;
- ✓ che ai sensi dell'art. 15 e nel rispetto dell'Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023, il RUP della presente fase è il Geom. Enrico Pallotta, giusta atto di nomina prot. n. 7079 del 28.06.2022;

Visti gli allegati elaborati progettuali:

- ✓ Relazione tecnica-illustrativa;
- ✓ Indicazioni e disposizioni stesura documenti sicurezza (DUVRI);
- ✓ Calcolo della spesa e stima costi della manodopera;
- ✓ Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale;
- ✓ Modalità di affidamento;

che prevedono una spesa complessiva per l'espletamento del servizio di € 282.156,68, comprensivo di IVA, come da "Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio";

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto:

- gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale parte integrante del presente atto, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto. Nel DUVRI viene evidenziata l'assenza di costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Precisato che il succitato Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio prevede: per l'espletamento del servizio € 223.332,00, comprensivo di € 26.049,00 per oneri di sicurezza e costo stimato della manodopera pari ad € 149.133,00;

Ritenuto preliminarmente, *pertanto*, necessario approvare i succitati elaborati progettuali che definiscono le condizioni di esecuzione del successivo contratto, *con particolare riferimento al Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale*, nonché le modalità di svolgimento della gara;

ACCLARATO CHE:

- ✓ che questo Comune ha aderito alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino sottoscrivendo la relativa Convenzione e Regolamento di funzionamento;
- ✓ alla Stazione Unica Appaltante, *a norma della Convenzione e del Regolamento disciplinanti i rapporti tra la SUA e gli Enti aderenti approvati con Delibera di Consiglio Provinciale n. 40/2024 così come notificati a questo Comune*, sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione

dell'aggiudicatario, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate nel vigente Regolamento di funzionamento della stessa nonché nella Convenzione, in uno con le verifiche in capo al medesimo aggiudicatario del possesso dei requisiti di ordine morale ed economico-finanziari nonché tecnico-professionali richiesti a mezzo di Responsabile del Procedimento di gara appositamente individuato dalla stessa;

- ✓ che, come previsto dal Regolamento di funzionamento della SUA, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative propedeutiche alla fase di esecuzione del contratto ed in particolare la presa d'atto dell'aggiudicazione efficace;

PRECISATO che la Stazione Unica della Provincia di Avellino rientra tra le Stazioni Appaltanti qualificate dal 26/06/2024, ai sensi dell'art. 63, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023;

Stabilito che la procedura di gara in parola sarà espletata dalla succitata Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino in conformità agli indirizzi operativi disposti con la presente;

Richiamati:

- l'art. 57, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "... *Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto all'articolo 130...*";
- l'art. 14, comma 1, lett. c), del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "... *Per l'applicazione del codice le soglie di rilevanza europea sono:...c) euro 221.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali; ...*";
- l'art. 70, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "... *Per l'aggiudicazione di appalti pubblici le stazioni appaltanti utilizzano la procedura aperta, la procedura ristretta, la procedura competitiva con negoziazione, il dialogo competitivo e il partenariato per l'innovazione. ...*";
- l'art. 71, comma 1 e 2, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "... *Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara. Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84. ...*";
- l'art. 108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "...*Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente a quanto previsto dall'[allegato II.8](#), con riguardo al costo del ciclo di vita...*";
- l'art. 108, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "...*Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'[allegato I.1](#);...*";
- l'art. 108, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui "...*L'elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 1, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;...*";

Precisato che:

- ✓ i servizi di che trattasi afferiscono al CPV 98371110;
- ✓ il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del d. lgs. n. 36/2023, tenendo conto di tutte le opzioni e proroghe specificate nell'allegato progetto del servizio, supera la soglia per gli appalti pubblici di servizi di cui all'art. 14 comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023;
- ✓ che per l'appalto in parola si è deciso come <<metodo di scelta del contraente>> una procedura aperta ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 71, del predetto D. Lgs. 36/2023;

- ✓ che l'appalto in parola può aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 108, del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base del << criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa >>;
- ✓ che l'appalto in parola può aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- ✓ che, ai sensi all'art. 58, del D.lgs. n. 36/2023, l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali, poiché trattasi di un'attività organicamente unitaria non frazionabile in lotti autonomi e funzionali per ragioni tecniche e di convenienza economica. L'eventuale frazionamento dell'appalto, oltre a determinarne la sua frammentarietà, ne renderebbe l'esecuzione oltremodo complessa per l'aspetto tecnico e onerosa per l'aspetto economico;

Precisato e chiarito, visti la *Convenzione, il Regolamento e il vademecum operativo della SUA*, che la Stazione Unica Appaltante provvederà:

- all'atto dell'indizione della presente procedura e comunque prima della pubblicazione, ai sensi della Determinazione ANAC n. 584 del 19/12/2023, ad acquisire il relativo CIG seppure il contributo di gara resti a carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA;
- alla nomina della Commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi in parola su proposta del RUP Geom. Enrico Pallotta seppure la remunerazione e i rimborsi dovuti ai componenti della stessa sono ad esclusivo carico di questo Comune in qualità di Stazione Appaltante che dovrà provvedere al pagamento dello stesso su richiesta della SUA nonché ad acquisire i relativi CIG;
- a "trasferire/migrare" al Comune il CIG acquisito, che identifica la procedura in fase di gara e fino alla aggiudicazione efficace, al fine di identificare la medesima procedura anche nelle fasi successive fino alla conclusione del contratto;

Ritenuto, pertanto, avviare una procedura, ai sensi del combinato disposto di cui all' 71 e art. 108, comma 2 e 5, del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio in oggetto con un metodo di scelta del contraente mediante << procedura aperta >> e con il << criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa >> per l'importo complessivo a base d'appalto di € € 223.332,00, comprensivo di € 26.049,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e costo stimato della manodopera pari ad € 149.133,00 oltre IVA, se dovuta, come per legge, ponendo a base d'appalto il succitato progetto del servizio delegando la medesima alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

Ritenuto, altresì, dover fornire ulteriori precise indicazioni alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino per l'affidamento di che trattasi, giusta "Documento A" che pur se non allegato fisicamente alla presente né è parte integrante;

Richiamati:

- ✓ l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- ✓ l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, prevede al comma 1 che, prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visti:

- ◇ il decreto legislativo n. 36/2023;
- ◇ il decreto legislativo n. 267/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 2 del 18.04.2024 che ha approvato il programma biennale dei servizi e forniture 2024-2025

Dato atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

Approvare preliminarmente, per le motivazioni riportate nelle premesse qui integralmente richiamate, i seguenti elaborati progettuali da porre a base d'asta:

- ✓ Relazione tecnica-illustrativa;
- ✓ Indicazioni e disposizioni stesura documenti sicurezza (DUVRI);
- ✓ Calcolo della spesa e stima costi della manodopera;
- ✓ Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale;
- ✓ Modalità di affidamento;

che prevedono una spesa complessiva per l'espletamento del servizio di € 282.156,68 *comprensiva di IVA*, come da "Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio";

Avviare, per le motivazioni di cui in premessa, il procedimento per l'affidamento all' "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER ANNI TRE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA", per un importo complessivo di a base di gara pari a € 223.332,00 comprensivo di € 26.049,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e costo stimato della manodopera pari ad € ad € 149.133,00 IVA ESCLUSA, se dovuta, come per legge, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 70, comma 1, art. 71 e art. 108, comma 2, del D. L.vo 36/2023, con un metodo di scelta del contraente mediante << procedura aperta >> e con il << criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa >> delegando il medesimo alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

Statuire che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino espletterà la procedura in parola secondo le indicazioni fornite con il presente atto nonché con quelle fornite con l'allegato "Documento A" che pur se non allegato fisicamente alla presente ne è parte integrante precisando che la SUA potrà apportare ai documenti in parola eventuali precisazioni e modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per adeguare gli stessi alle effettive esigenze della procedura;

Specificare che alla gara in parola sarà data diffusione, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 27, 71, 83, 84 e 111 del D. Lgs 36/2023 mediante pubblicazione, per estratto o integralmente, per almeno 30 giorni di apposito Avviso di Bando di gara:

- all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
- per il tramite della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici (BDNCP) <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>;
- sulla piattaforma di negoziazione della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino <https://suaprovinciaavellino.trasparenza.com>;
- all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

Dare atto, ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo n. 267/2000:

lettera a)

◇ che con il suddetto contratto si intende perseguire il seguente fine: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA PER ANNI 3;

lettera b)

◇ che il contratto avrà per oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE DI SAN MARTINO VALLE CAUDINA PER ANNI 3;

◇ che si procederà alla stipula del contratto d'appalto per lo svolgimento dei servizi di che trattasi, in forma scritta con atto pubblico-amministrativo;

◇ che le clausole essenziali del contratto sono specificate nella presente;

lettera c)

◇ che le modalità di scelta del contraente sono quelle del combinato disposto di cui all'art. 70, 71 e all'art. 108, in materia di << affidamenti di servizi per importo superiore alla soglia comunitaria >>, nel rispetto dei principi di cui al D. Lgs. n. 36/2023 come meglio riportate nel Documento A;

Di dare atto che la spesa di euro 5.322,00 così distinta:

- € 250,00 quale Versamento ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2023;
- € 4.000,00 quali spese, *omnia comprensiva*, per commissione giudicatrice;
- € 1.072,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 19 del regolamento di funzionamento; trova copertura finanziaria sul capitolo 1672 impegno 552/2023

Trasmettere la presente alla << Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino >> in uno con il suo allegato “Documento A” per i successivi provvedimenti di competenza;

Trasmettere, altresì, copia del presente atto all’ufficio di Segreteria per la registrazione al Protocollo Generale e al Settore Finanziario per gli adempimenti conseguenti;

Disporre la registrazione e la pubblicazione della presente determinazione;

Dare atto, infine, della insussistenza, ai sensi dell’art. 6 bis della legge 241/1990 e dell’art. 1, comma 9, lett. e), della legge 190/2012 nonché dell’art. 16, del D. Lgs. n. 36/2023, di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, a carico del sottoscritto geom. Enrico Pallotta - RUP;

Di dare atto che il presente provvedimento diventa esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, giusto quanto previsto dall’art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Di pubblicare il presente provvedimento per 10 giorni consecutivi all’Albo Pretorio ai sensi del comma 6 dell’art. 71 del vigente regolamento sul funzionamento degli Uffici e dei Servizi al fine della generale conoscenza e trasparenza dell’azione amministrativa;

Di dare atto, altresì, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 241/90 della insussistenza di cause di conflitto d’interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del procedimento nonché del responsabile del Servizio competente all’adozione del presente atto.

Di trasmettere la presente determinazione, munita delle dovute sottoscrizioni, all’Ufficio di Segreteria per la conservazione nella raccolta degli originali .

Il Responsabile del Settore
f.to Geom. ENRICO PALLOTTA

Il responsabile del procedimento
ammnistrativo
f.to Geom. ENRICO PALLOTTA

ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART.151, COMMA 4, T.U.

In relazione al disposto di cui all'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 appone il visto di regolarità contabile ed attesta la copertura finanziaria della spesa dando atto altresì che dalla data odierna il suddetto provvedimento è esecutivo a norma di legge

ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART.9, COMMA 1 LETTERA A) D.L. 78/2009 conv. L.102/2009.

Si attesta la compatibilità del pagamento della spesa con il programma dei pagamenti, con gli attuali stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica vigenti.

Data

**IL RESPONSABILE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA
SETTORE CONTABILE
F.to Dott.ssa Filomena Abate**

ART. 147 bis, primo comma D.Lgs 267/2000

Ai sensi del 1° comma dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si rilascia parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza del presente atto. (art. 67, comma 2 lett. b del Regolamento di Contabilità)

Data 23-11-2024

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
f.to Geom. ENRICO PALLOTTA**

PUBBLICAZIONE N.REG.

(art.71 del Regolamento sul funzionamento degli Uffici e dei Servizi)

La presente determinazione, al fine della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune e vi rimarrà per dieci giorni consecutivi a decorrere dal giorno

Data

**INCARICATO
f.to**

È copia conforme all'originale.

Data 25-11-2024

**Il responsabile del procedimento
Geom. ENRICO PALLOTTA**